

Fondation européenne pour le développement durable des régions

FEDRE

Les villes et régions pour l'environnement
Douze ans de plaidoyers et de propositions



Message du Président

Développement durable: l'audace des villes et régions



Les prix Nobel de la Paix 2007, Al Gore et le GIEC (Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat), font des constats inquiétants qu'aucun scientifique sérieux n'a pu contredire. Nous sommes allés trop loin. L'Homme vit de la nature qui l'entoure. Mais la Terre a toutefois ses limites, et penser qu'elle s'adaptera à toutes les fantaisies humaines, c'est se tromper.

Née au cœur d'une assemblée d'élus locaux et régionaux (le Congrès du Conseil de l'Europe), la FEDRE sait que les communes, villes et régions sont le plus efficace niveau d'intervention. À ce niveau, les citoyens sont plus conscients de l'impact de leurs actes et prêts à assumer leurs responsabilités. Avec eux, les pouvoirs de proximité peuvent agir et mener des actions concrètes, pédagogiques et motivantes.

Certes, les décisions des Etats sont essentielles, mais ceux-ci se montrent souvent peu réactifs, hésitants et lents. Il importe dès lors que les collectivités publiques de base façonnent des solutions avec le soutien de la population qui puissent influencer les choix politiques et inciter les Etats à agir.

À l'action des autorités et des citoyens, s'ajoute désormais celle du monde des entreprises, des assurances et des banques. Une catastrophe écologique de grande ampleur entraînerait inmanquablement, en effet, une catastrophe économique jamais vue, insupportable. Pour s'en protéger, l'économie s'associe progressivement à la sauvegarde de l'environnement. Elle apportera des solutions techniques, adaptées au contexte régional, de nouveaux produits et services, voire des incitations pour préserver la nature et notre bien-être. Elle stimulera un développement plus qualitatif, une chance pour la création d'entreprises et d'emplois nouveaux. Sommes-nous prêts?

Pas vraiment, malgré les prises de consciences provoquées par les travaux des scientifiques, l'aggravation des catastrophes naturelles ou le doublement du prix du pétrole en 2007, entreprises et citoyens résistent souvent aux normes et réglementations relatives aux consommations d'énergie et à la mobilité que la cohérence devrait imposer. De plus, faute de cadres et de personnels qualifiés, les entreprises manquent encore souvent de savoir faire pour mettre en œuvre les résultats de la recherche.

Les changements nécessaires viendront des Etats et des grands groupes internationaux, car l'efficacité énergétique, la mobilité urbaine non polluante et certaines productions se géreront de plus en plus dans la proximité en concertation avec les utilisateurs.

Encore une fois, des villes et régions donneront des impulsions déterminantes et seront des centres de créativité. Pour atteindre leurs objectifs, elles influenceront également la formation, en collaboration avec leurs écoles et entreprises régionales.

Mais tout ceci ne va pas de soi. Pour des raisons et intérêts divers, les résistances aux changements d'orientation risquent de demeurer grandes. Nos plaidoyers et propositions gardent donc tout leur sens.

Claude Haegi

Origines de la FEDRE

Deux phénomènes marquants ont présidé à la création de la FEDRE et influencé son évolution:

- L'accroissement du pouvoir des autorités locales et régionales, résultant des politiques de décentralisation et des privatisations dans les domaines de l'énergie, des transports et de l'approvisionnement en eau.
- L'attente des citoyens et des entreprises de réponses locales et régionales aux risques résultant de la dégradation de leur environnement et du réchauffement du climat.

Dans ce contexte, en janvier 1996, la Chambre des Régions du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe organisait à Genève avec l'appui de la Confédération suisse et du Canton, le premier «Forum Economique des Régions d'Europe» en présence de représentants de l'Union Européenne, du Conseil de l'Europe, des Nations Unies, de diverses organisations et de nombreux Etats. La FEDRE est issue de ce Forum, comme «structure permanente qui favorise l'accès à un réseau de promotion, d'échanges et de partenariats économiques, environnementaux et sociaux». Le 25 avril 1996 était signé son acte de constitution.

Objectif et actions de la FEDRE

L'objectif de la FEDRE est d'encourager l'action des collectivités locales et régionales d'Europe en faveur du développement durable et de lui apporter des soutiens.

À cette fin, la FEDRE

- Fournit aux décideurs locaux et régionaux des exemples et des informations stratégiques, juridiques et techniques pour éclairer leurs choix.
- Facilite les relations intercommunautaires dans les domaines de la démocratie locale et de l'environnement.
- Pilote des programmes locaux et régionaux d'aménagement du territoire favorable à l'environnement.
- Sensibilise les populations aux conséquences des changements climatiques et aux moyens de les surmonter.



Les Forums thématiques de la FEDRE

Objectifs

Les Forums thématiques de la FEDRE ont quatre objectifs:

- Informer, Sensibiliser, Faire connaître les expériences probantes, Susciter des coopérations

Thèmes et messages

Chacun des Forums thématiques de la FEDRE aborde une question majeure du développement durable. Chaque Forum met en évidence des principes et des guides pour l'action.

2007, Genève:

Changements climatiques - le temps de l'action

Message: Les mesures à prendre pour limiter le réchauffement climatique et maîtriser les risques ne doivent pas être vécues comme des contraintes qui bouleversent les habitudes, mais comme la chance de donner un nouveau dynamisme à l'économie, de créer des emplois et de faire naître une société plus responsable pour préserver notre planète.

2006, Genève:

Changements climatiques: Energie et Mobilité

Message: Il est de plus en plus avéré que l'homme est directement responsable des changements climatiques. Il est urgent, et possible, d'agir dès maintenant au niveau local et individuel pour maîtriser le réchauffement climatique et ses risques. Il faut cesser d'attendre.

2005, Genève (avec l'UNITAR):

Le financement des infrastructures à l'échelon local

Message: il est important que les autorités locales aient accès à diverses sources de financement (emprunts, partenariat public/privé, tarification) pour développer des infrastructures assurant une qualité de services de base pour tous.

2004, Genève:

Des transports publics et privés plus propres

Message: Pour concilier mobilité et environnement au niveau local, les autorités doivent impliquer tous les acteurs (autorités, entreprises de transports, usagers) et élaborer avec eux des stratégies en tirant les leçons des diverses expériences entreprises. Lors de son Forum de 2004, la FEDRE accordait au gaz naturel une place importante et avait rassemblé les hauts dirigeants des principales sociétés gazières actives en Europe. Dans la transition vers des énergies propres et renouvelables, le gaz apparaissait comme l'énergie fossile la moins polluante dont l'usage devrait s'accroître pour limiter les nuisances environnementales.

2003, Genève:

Energie, le pouvoir des régions

Message: Impliquer les pouvoirs locaux dans la nécessaire responsabilisation des citoyens par rapport aux économies d'énergie et aux choix énergétiques.

2002, Archamps (France):

Les énergies renouvelables du «Diamant alpin» (région Genève-Lyon-Turin) et les nouvelles réglementations touchant l'énergie.

Message: Les enjeux de l'énergie sont locaux, mais aussi transfrontaliers. Les collectivités locales doivent s'informer et se coordonner par-dessus les frontières étatiques.

2002, Omsk (Russie):

Energie et Développement durable

Message: Reconnaître le rôle essentiel des autorités locales et régionales dans la mise en œuvre pratique et quotidienne des grandes orientations décidées aux plans international, national ou fédéral pour le respect de l'environnement. Montrer que le développement durable offre un fort potentiel de développement économique.

2001, Genève:

Libéralisation du marché de l'Energie et développement régional durable

Message: Associer les autorités locales et régionales à la définition des politiques et normes européennes. Mettre en garde contre une libéralisation sans contrôle ni objectifs de développement durable.

1999, Genève:

«Tunnels 2000»

Message: Sécurité, efficacité, rentabilité et protection de l'environnement requièrent la concertation entre constructeurs, utilisateurs et autorités nationales ou internationales, notamment sur l'ensemble du massif alpin.

Audience: plus de 3'000 personnes ont participé aux Forums thématiques de la FEDRE et les comptes rendus sont disponibles sur le site de la FEDRE.

Intervenants: Plus de trois cents personnalités et experts de premier plan ont apporté leur contribution parmi lesquelles: Moritz Leuenberger, Président de la Confédération suisse; Michel Barnier et Danuta Hübner, Commissaires européens chargés de la politique régionale; Vladimir Petrovsky, Directeur général de l'Office des Nations Unies à Genève; Klaus Töpfer, Directeur exécutif du Programme des Nations Unies pour l'Environnement; Catherine Lalumière, Secrétaire générale du Conseil de l'Europe; Giovanni di Stasi, Président du Congrès du Conseil de l'Europe; Ulrich Bohner, Directeur exécutif du Congrès du Conseil de l'Europe; Michel Jarraud, Secrétaire général de l'Organisation Météorologique Mondiale; Carlos Ricupero, Secrétaire Général de la CNUCED; Sergueï Mironov, Président du Sénat russe; Cherif Rahmani, Ministre algérien de l'aménagement du territoire et de l'environnement; Henri Proglino, Président de VEOLIA; Philippe Lermusieau, Directeur général d'Electrabel (Groupe Suez)... Ainsi que divers membres du Conseil de la FEDRE, comme Yves Berthelot, ancien Directeur de la Commission Economique des Nations Unies pour l'Europe, Daniel Goeudevert, ancien CEO de Volkswagen, Jerzy Regulski, ancien Ministre et Président de la Fondation polonaise pour le Développement des pouvoirs locaux, François Saint-Ouen, Secrétaire exécutif de la FEDRE.



Appui aux relations intercommunautaires

Objectifs

Contribuer à la constitution et la consolidation de réseaux d'acteurs locaux et régionaux (politiques et économiques) et promouvoir la coopération entre ces réseaux.

Activités

Les activités de ce programme, initialement concentrées dans les pays issus de l'éclatement de la Yougoslavie, s'étendent progressivement à l'ensemble du Sud-Est de l'Europe.

FEDRE

Apporte son appui aux Agences de la Démocratie Locale (ADL), à leur association (AADL) et aux Associations Nationales de Pouvoirs Locaux et Régionaux du Sud-Est de l'Europe (NALAS).

- Met en relation les nouveaux réseaux d'initiatives locales auxquels elle participe avec d'autres réseaux.
- Contribue à la création de nouveaux réseaux comme l'EuroRégion Adriatica et l'EuroRégion de la Mer Noire.
- Apporte son concours au Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe, pour organiser, entre 1996 et 1999, six Forums Economiques Est-Ouest des Villes et Régions d'Europe, et entre 2000 et 2004, cinq Forums des Villes et Régions du Sud-Est de l'Europe.

Exemple 1

Soutien aux Associations Nationales de Pouvoirs Locaux et Régionaux du Sud-Est de l'Europe (NALAS),

La FEDRE apporte un soutien opérationnel et institutionnel aux Associations Nationales des Pouvoirs Locaux et Régionaux dans l'Europe du Sud-Est, en partenariat avec la Direction suisse du Développement et de la Coopération (DDC).

Appui opérationnel

- Formation
- Enquête sur les besoins des NALAS et identification des possibilités d'actions communes: «Needs of the Associations and future Projects of the NALAS Network» en vue d'une présentation aux donateurs.
- Contribution à la préparation du Plan d'Action des NALAS 2006-2008.

Appui institutionnel

- Information du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe sur les NALAS.
- Elaboration du projet «Cross-border Co-operation and Networking in South-Eastern Europe» Constitution d'un réseau de membres associés aux NALAS.
- Contribution à la structuration d'une association des NALAS et recherche de financements.
- La FEDRE est la seule organisation non originaire des Balkans qui siège comme membre élu d'une instance des NALAS.

Exemple 2

Soutien de la FEDRE à l'Association des Agences de la Démocratie Locale (AADL)

- Appui à la mise en place de partenariats entre des collectivités locales, régionales et ONG d'ex-Yougoslavie et leurs homologues en Europe de l'Ouest.
- Développement d'un programme d'information réciproque ADL-NALAS sur les questions transfrontalières.
- Elaboration d'un programme de «Développement durable et protection de l'environnement dans les Balkans». (Voir ci-dessous, le projet sur le traitement des déchets).

Exemple 3

Contributions de la FEDRE aux activités du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe (CPLRE)

La FEDRE apporte son concours au Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux du Conseil de l'Europe pour la promotion de la coopération entre villes et régions d'Europe.

Forums Est-Ouest 1996-1999

La FEDRE co-organise avec le CPLRE des Forum thématiques qui deviendront à partir de 2000 les Forums de la FEDRE

1999, Weimar (Allemagne):

La culture comme facteur économique

1998, Bucarest (Roumanie):

Les politiques d'investissement et de développement régional et local en Europe

1997, Vienne (Autriche):

Les technologies de l'environnement régional et urbain au XXIe siècle

1996, Moscou (Russie):

Pour la coopération, la sécurité et le développement durable

1996, Dortmund (Allemagne):

Expériences et perspectives de restructuration industrielle

1996, Genève (Suisse):

Premières Rencontres Economiques Est-Ouest des Régions d'Europe

Forums de l'Europe du Sud-Est 2000-2004

De 2000 à 2004, la FEDRE a co-organisé cinq Forums avec le CPLRE sur la coopération entre Villes et Régions de l'Europe du Sud-Est

2004, Budva, Monténégro, Coopération transfrontalière et lutte contre la corruption.

2003 Prijedor, Bosnie-Herzégovine, Retour des réfugiés et transparence.

2002 Novi Sad, Serbie, Partenariats entre Villes et Régions du Sud-Est.

2001 Istanbul, Turquie, Partenariats entre Villes et Régions du Sud-Est.

2000 Skopje, Macédoine, Partenariats entre Villes et Régions du Sud-Est, naissance de l'idée d'un réseau rassemblant les associations de communes du Sud-Est (futur réseau NALAS).

Création d'espaces de coopération décentralisée dans le Sud-Est européen.

La FEDRE établit des liens entre les EuroRégions «Adriatica» et «Mer Noire» et les NALAS et l'Association des ADL et apporte son expertise dans les domaines de l'environnement.



Planète Climat

Objectif

«Planète Climat» a pour but de sensibiliser le plus grand nombre de citoyens (en particulier les jeunes), d'autorités locales et d'entreprises locales aux causes et conséquences du réchauffement climatique et aux responsabilités de chacun pour y remédier.

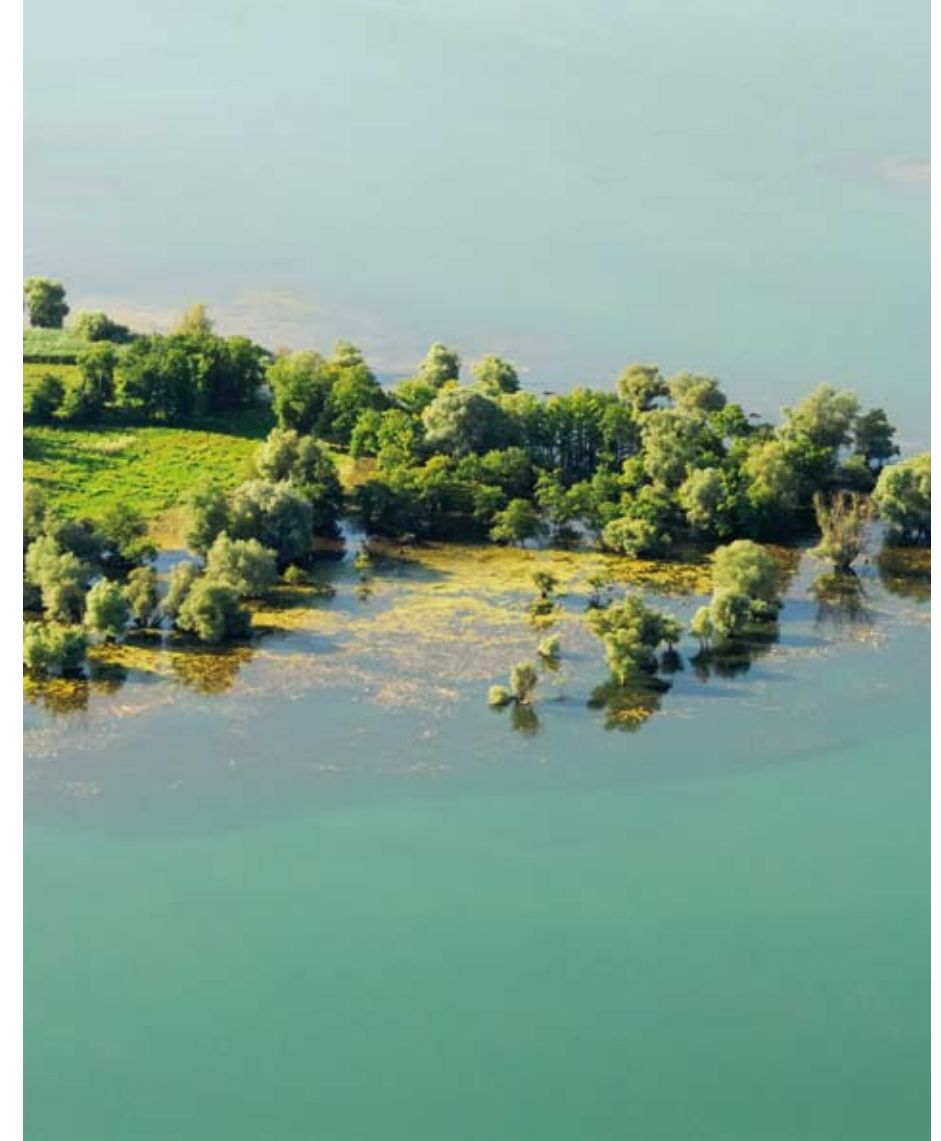
Activités

La FEDRE met à la disposition des autorités locales et des écoles des instruments adaptés au public visé: les causes du réchauffement climatique, les risques qui en découlent, les solutions théoriques et pratiques pour le limiter.

Message

L'homme porte une grande responsabilité dans le réchauffement climatique en cours. En réduire l'ampleur est possible sans remettre en cause le développement économique et social. Se préparer à faire face aux risques qu'il entraîne est indispensable. Ceci est l'affaire de tous et requiert d'agir à tous les niveaux, du local au mondial.

Ce message s'appuie sur les études scientifiques du GIEC (Groupe d'Experts Intergouvernemental sur l'Evolution du Climat), les travaux de l'OMM (Organisation Météorologique Mondiale), l'exposition didactique «Climax» présentée à la Cité des Sciences et de l'Industrie de Paris et le film d'Al Gore «Une vérité qui dérange».



Références

Le programme «Planète Climat» a été lancé le 23 janvier 2006 à Genève en présence du Président de la Confédération Suisse, de la Commissaire européenne à la politique régionale et de l'Ambassadeur spécial des Nations Unies pour l'année des Déserts.

«Planète Climat» a été présenté le samedi 20 mai 2006 à Genève à l'occasion du forum mondial «Villes et qualité de vie: enjeux globaux, solutions locales», puis à la Journée Mondiale de l'Environnement des Nations Unies à Alger le 5 juin 2006.

En 2007, les différents modules de Planète Climat ont été vus par plus de 10.000 personnes.

La FEDRE répond aux demandes qui lui sont adressées pour mettre en œuvre les idées qui émergent des Forums, de Planète Climat et des activités de facilitation des échanges intercommunautaires. En outre, elle soutient deux projets: «La collecte des déchets dans l'Europe du Sud-Est» et «le Salève autrement».





La collecte des déchets dans les Balkans

Ce projet commun à plusieurs Agences de la Démocratie Locale (ADL), soutenu par la FEDRE avec un financement de la Ville et du Canton de Genève, se poursuit dans le cadre de l'Association des ADL (AADL)

Objectif

Amener en Europe du Sud-Est les ménages à la sélection des déchets.

Activités

1ère Phase 2005-2006

- Identification des besoins (enquêtes)
- Recherche de réponses adaptées aux circonstances de la région (Séminaires avec la participation d'autorités locales, de représentants de la société civile et d'experts)

2ème Phase 2006-2008

- Conduite d'un projet pilote à Kragujevac (Serbie). Sélection des déchets et du papier dans les écoles afin que les enfants aident à sensibiliser leurs familles et deviennent des acteurs de la sélection des déchets.
- Assistance à la municipalité pour la mise en place des systèmes de collecte.
- Dissémination des résultats.

Le Salève autrement

(Massif montagneux de 15 km de long, culminant à 1375 mètres, aux portes de Genève sur territoire français)

«Le Salève autrement» est un programme de référence, à la fois sur le plan transfrontalier et de l'aménagement du territoire.

Objectif

Préserver, pour le bien-être des habitants, un équilibre entre un milieu urbain en expansion et le milieu naturel environnant.

Historique

Le Salève autrement a été lancé en 2002 durant l'Année internationale de la Montagne afin de contribuer à traduire concrètement l'idée que, pour leur équilibre et la qualité de vie des habitants, les agglomérations urbaines devraient être entourées de véritables couronnes naturelles.

Activités

- Mène des actions de plaidoyer afin que des mesures limitant la circulation soient prises.
- Conduit des études de développement de transports publics pour réduire la circulation automobile: elle est à l'origine de la mise en place de transports publics complémentaires au téléphérique existant, et a joué un rôle déterminant pour la sauvegarde de ce dernier.
- Assiste les sociétés mettant en œuvre ces moyens de transport.
- Promeut l'étude d'implantations d'énergies renouvelables sur le site.

